

# COMUNE DI BELVEDERE MARITTIMO

PROVINCIA DI COSENZA



## RELAZIONE INIZIO MANDATO DEL SINDACO

### Quinquennio 2014/2019

(articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, introdotto dall'art. 1 bis, comma 3 del D.L.174/2012, convertito in legge 213/2012)

### Sindaco Granata Ing. Enrico

(Proclamazione 10.06.2014)



## MANDATO AMMINISTRATIVO 2014/2019

### Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 4 bis del D.Lgs n. 149 del 6 settembre 2011 il quale sancisce che il Comune è tenuto a redigere una relazione di Inizio mandato, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario o dal Segretario Comunale, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'Ente.

### Sintesi introduttiva

A seguito delle elezioni amministrative del 25.05.2014, è stato proclamato eletto Sindaco l'ing. Enrico Granata, e il Consiglio Comunale ha effettuato la convalida degli eletti, con deliberazione n. 04 del 10.06.2014. Si trascrive di seguito la composizione del Consiglio Comunale e della Giunta Comunale.

### PARTE I – DATI GENERALI

#### ORGANI POLITICI

##### Consiglio Comunale n. 13

Cognome e nome	Carica
Granata Enrico	Sindaco
Impieri Francesca	Consigliere comunale
Spinelli Vincenzo	Consigliere comunale
Liporace Marco	Consigliere comunale
Filicetti Maria Rachele	Consigliere comunale
Campilongo Ciriaco	Consigliere comunale
Donato Maria	Consigliere comunale
Stumbo Santino	Consigliere comunale
Caroprese Francesca	Consigliere comunale
Raffo Gilberto	Consigliere comunale
Capano Antonella	Consigliere comunale
Ugolino Riccardo	Consigliere comunale
Carrozzino Vincenzo	Consigliere comunale

##### Giunta Comunale n. 5

Cognome e nome	Carica
Enrico Granata	Sindaco
Spinelli Vincenzo	Assessore –Vice Sindaco
Impieri Francesca	Assessore – consigliere comunale
Liporace Marco	Assessore – consigliere comunale
Filicetti Maria Rachele	Assessore – consigliere comunale



## STRUTTURA ORGANIZZATIVA

Segretario Comunale dirigente	1
Numero posizioni organizzative	8
Numero totale personale dipendente	51

## CONDIZIONE GIURIDICA DELL'ENTE, notizie ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL

l'Ente non ha mai subito alcuna procedura di commissariamento.

## PARAMETRI OBIETTIVI PER L'ACCERTAMENTO DELLE CONDIZIONI DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO AI SENSI DELL'ART. 242 DEL TUEL.

I Parametri relativi agli obiettivi di deficitarietà risultati positivi nell'ultimo conto consuntivo dell'anno 2013, sono risultati essere:

4

## ATTIVITÀ TRIBUTARIA

Politica tributaria locale per ogni anno di riferimento

### ICI/IMU

Aliquote ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota abitazione principale applicata alle sole categorie A1- A8- A9, esente tutte le altre categorie.	Esente	Esente	Esente	4 x mille	4 x mille
Detrazione abitazione principale	si	si	si	si	Si
Altri immobili	7 x mille	7 x mille	7 x mille	9,6 x mille	9,6 x mille
Fabbricati rurali e strumentali	Esente	Esente	Esente	Esente	Esente

**Addizionale Irpef : aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziale**

Aliquote addizionale Irpef	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota massima	0,2	0,2	0,4	0,8	0,8
Fascia esenzione	0	12.000,0	7.500,00	7.500,00	7.500,00
Differenziazioni aliquote	No	No	No	Si	Si

Per prelievi sui rifiuti il tasso di copertura è stato:

Prelievi sui rifiuti	2009	2010	2011	2012	2013
Tipologia di prelievo	TARSU	TARSU	TARSU	TARSU	TARSU
Tasso di copertura	98,85%	90%	87,33%	89,48%	80,00%

#### PATTO DI STABILITÀ INTERNO

Il rispetto del vincolo del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa, infatti, il contenimento del saldo finanziario richiesto dalle ultime leggi di stabilità rileva un obiettivo di difficile raggiungimento ed in particolare modo per i piccoli e medi comuni i cui bilanci sono estremamente rigidi.

Fermo restante le palesi difficoltà per il raggiungimento degli obiettivi, anche alla luce della contraddizione tra la contrazione dei pagamenti delle opere pubbliche e degli altri investimenti imposti dal patto di stabilità e le altre norme di derivazione comunitaria che impongono alla P.A. di pagare in tempi strettissimi tutti i fornitori (30 giorni), risulta importante attuare una efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari da parte dei singoli responsabili dei servizi comunali per quanto concerne la programmazione e la compatibilità dei pagamenti degli atti di propria competenza, ai sensi degli artt. 151 del TUEL e 9 comma 1, lett, a), n. 2 del Decreto Legge n. 78/2009.

È stata indicata la posizione dell'Ente negli ultimi 5 anni; indicando con la lettera: "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; "E" se è stato escluso dal patto:

2009	2010	2011	2012	2013
S	S	S	S	S

#### Anni in cui non si è rispettato il patto di stabilità

2009	2010	2011	2012	2013
SI	SI	NO	SI	SI

#### Eventuali sanzioni per non aver rispettato il patto di stabilità

2009	2010	2011	2012	2013
		SI		



## **SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

Il D.Lgs. 23.6.2011 n. 118, introduce negli Enti Locali l'obbligo di adozione di sistemi contabili e di schemi di bilancio uniformi con quelli delle altre P.A.

Alla contabilità finanziaria si affianca, ai fini conoscitivi, un sistema di contabilità economico –patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, ricomprendendo anche le istituzioni degli altri organismi strumentali che fanno capo all'Ente.

Il processo di armonizzazione, sarà applicato dal 1.1.2015 a tutti gli Enti.

Il cambiamento a cui sono chiamati gli Enti Locali è di impatto notevole, in considerazione del fatto che il ruolo della contabilità finanziaria nei loro bilanci è accresciuto e affinato con il concetto di esigibilità; ciò comporta l'attenuazione di quei fattori che causano scostamenti tra le varie fasi dei processi di entrata e di spesa, determinando, come conseguenza un avvicinamento delle previsioni di competenza al verificarsi dei rispettivi flussi di cassa. Non solo, ma le esigenze conoscitive della finanza pubblica impongono l'adozione di un comune piano dei conti e comuni schemi di bilancio al fine di rendere confrontabili i dati contabili delle amministrazioni pubbliche.

Le novità più rilevanti, tuttavia, discendono dall'applicazione del nuovo principio della "competenza potenziale" secondo il quale "le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate, che danno luogo ad entrate e spese per l'Ente sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza, ferma restando, nel caso di attività di investimento che comporta impegni di spesa che vengono a scadenza in più esercizi finanziari, la necessità di predisporre, sin dal primo anno la copertura finanziaria per l'effettuazione della complessiva spesa dell'investimento".

Il principio della competenza potenziato consente di:

- Conoscere i debiti effettivi delle amministrazioni pubbliche;
- Evitare l'accertamento di entrate future e di impegni inesistenti;
- Rafforzare la programmazione di bilancio;
- Favorire la modulazione dei debiti secondo gli effettivi fabbisogni;
- Avvicinare la competenza finanziaria a quella economica.

Ciò detto, gli Enti Locali non possono farsi trovare impreparati a questa svolta epocale che deve interessare non solo i responsabili degli uffici finanziari ma tutte le articolazioni della struttura organizzativa dell'Ente che devono acquisire e fare proprio il nuovo concetto di impegno e accertamento, le innovative modalità di contabilizzazione delle opere pubbliche e partecipare alla trascodifica delle voci di spesa di bilancio per riclassificarle secondo le missioni e i programmi, e individuare il macroaggregato più corrispondente alla tipologia dell'operazione da contabilizzare.



**Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente, trend dell'ultimo quinquennio:**

ENTRATE	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/decremento Rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	7.406.536,56	7.224.034,16	7.254.277,00	7.198.695,60	7.196.726,07	-0,97%
TITOLO 4. ENTRATE DA ALIENAZIONE E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	7.525.332,39	3.705.062,79	5.395.371,37	436.259,33	6.106.315,09	-0,81%
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI		1.411.332,70	5.663.336,96	4.876.610,95	9.787.801,03	-
<b>TOTALE</b>	<b>14.931.868,95</b>	<b>12.340.429,65</b>	<b>18.312.985,33</b>	<b>12.511.565,88</b>	<b>23.092.842,19</b>	<b>1,54</b>

SPESE	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/decremento Rispetto al primo anno
TITOLO 1. SPESE CORRENTI	7.120.912,76	7.001.487,05	7.164.391,33	6.550.226,42	7.014.616,38	-0,98%
TITOLO 2. SPESE IN CONTO CAPITALE	7.523.773,25	3.834.890,11	6.093.440,10	353.582,89	6.168.315,09	-0,81%
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	213.743,78	1.504.048,49	5.036.049,07	5.213.433,17	9.997.688,78	46,77%
<b>TOTALE</b>	<b>14.858.429,77</b>	<b>12.340.425,65</b>	<b>18.293.880,50</b>	<b>12.117.242,48</b>	<b>23.180.620,25</b>	<b>56,00%</b>



PARTITE DI GIRO	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/decremento Rispetto al primo anno
TITOLO 6. Entrate da servizio per conto di terzi	722.381,37	698.292,73	687.637,62	733.445,96	685.229,19	-0,94%
TITOLO 4. SPESE per servizi per conto di terzi	722.381,37	698.292,73	687.637,62	733.445,96	685.229,19	-0,94%

### Equilibrio parte corrente dei bilanci consuntivi

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Totale titoli (I+II+III) delle entrate</b>	7.406.536,56	7.224.034,16	7.254.277,00	7.198.695,60	7.196.726,07
<b>Spese titolo I</b>	7.120.912,76	7.001.487,05	7.164.391,33	6.550.226,42	7.014.816,38
<b>Rimborso prestiti parte del titolo III</b>	213.743,75	145.857,33	232.712,11	336.822,22	269.887,75
<b>Saldo di parte corrente</b>	71.880,04	76.689,78	-142.826,44	311.646,96	-87.978,06
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Entrate titolo IV	7.525.332,39	3.705.062,79	5.395.371,37	436.259,33	6.108.315,09
Entrate titolo V* cat. 3	-	129.827,32	860.000,00	-	2.206.490,72
<b>Totale (IV +V cat. 3)</b>	7.525.332,39	3.834.890,11	6.255.371,37	436.259,33	8.314.805,81
Spese titolo II	7.523.773,25	3.834.890,11	6.093.440,10	353.582,89	6.168.315,09
<b>Differenza di parte capitale</b>	1.559,14	-	161.931,27	82.676,44	2.146.490,72
<b>Entrate correnti destinate ad investimenti</b>	0,00	0	0	0	0
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	45.210,29	0	0	0	0
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	46.769,43	-	161.931,27	82.676,44	2.146.490,72

L'importo quale saldo di parte capitale di euro 2.146.490,72 è riferito alla "liquidità di cassa", assunta dal Comune ai sensi del dl 35/2013 per smaltire i residui passivi(debiti) fino al 31.12.2012.

L'analisi dei suddetti indicatori denota un trend positivo degli andamenti: l'amministrazione comunale presenta, infatti, *performance* migliorative rispetto a quasi tutti gli indicatori presi in esame e si distingue particolarmente per un alto livello di autonomia finanziaria, un basso livello di rigidità strutturale e di dipendenza da trasferimenti. Il livello di autonomia dell'Ente, rispetto a cinque anni fa, ha fatto registrare, dunque, un sostanziale miglioramento in relazione ai parametri presi in esame.

Parametri di natura economico-finanziaria	2010	2011	2012	2013
Grado di autonomia impositiva	48,0%	58,1%	57,4%	63,16%
Grado di autonomia finanziaria	69,1%	82,4%	85,1%	83,76%
Grado di rigidità strutturale	37,3%	38,8%	39,4%	38,33%
Grado di dipendenza da trasferimenti	30,9%	17,6%	14,9%	15,0%
Incidenza spese di personale	35,3%	35,6%	34,8%	35,17%



<b>Quadro Riassuntivo della Gestione Finanziaria 2013</b>		
Fondo di casa al 1.1.2013		25.892,80
	(+)	
Totale delle Riscossioni		18.352.226,50
	(+)	
Totale dei Pagamenti		18.210.929,93
	(-)	
<b>Fondo di cassa al 31.12.2013</b>		167.189,37
<b>Versamenti effettuati presso la tesoreria Provinciale e non regolarizzati al 31.12.2013</b>		0,00
<b>fondo effettivo di cassa AL 31.12.2013</b>		167.189,37
<b>Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31.12.2013</b>		127.864,75
		39.324,62
<b>Differenza</b>		
Totale dei Residui attivi		26.144.642,07
	(+)	
Totale dei Residui passivi		25.998.218,00
	(-)	
<b>Differenze</b>		<b>146.424,07</b>
<b>Avanzo di amministrazione al 31.12.2013</b>		<b>185.748,69</b>

<b>Risultato di amministrazione di cui:</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Vincolato Quota fondo svalutazione crediti	41.002,42	176.009,24	254.833,02	296.900,17	174.284,27
Per spese in conto capitale		-	-	-	-
Per fondo ammortamento	11.464,42	11.464,42	11.464,42	11.464,42	11.464,42
Non vincolato	-	-	-	118.562,44	-
<b>Totale</b>	<b>52.466,84</b>	<b>187.473,66</b>	<b>266.297,44</b>	<b>426.927,03</b>	<b>185.748,69</b>



### Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	617.435,36	181.966,43	601.641,04	25.892,80	39.324,62
Totale residui attivi finali	16.256.584,54	20.203.020,48	21.981.353,97	22.310.339,91	26.144.642,07
Totale residui passivi finali	16.821.553,06	20.197.513,25	22.316.697,57	21.909.305,68	25.998.218,00
<b>Avanzo di amministrazione</b>	52.466,84	187.473,66	266.297,44	426.927,03	185.748,62
Utilizzo anticipazione di tesoreria	SI	SI	SI	SI	SI

### Utilizzo avanzo di amministrazione:

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0	0	0	0	0
Finanziamento debiti fuori bilancio	0	0	0	0	0
Salvaguardia equilibri di bilancio	0	0	0	0	0
Spese correnti non ripetitive	28.228,89	0	0	0	0
Spese correnti in sede di assestamento	0	0	0	0	0
Spese di investimento	0	0	0	0	0
Estinzione anticipata di prestiti	0	0	0	0	0
<b>Totale</b>	28.228,89	0	0	0	0

## INDEBITAMENTO

L'Ente ha sempre rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL, di seguito si trascrive la sua evoluzione e la misura delle percentuali d'incidenza degli interessi passivi correnti.

Si precisa che tra la somma residua del debito finale, di cui al prospetto che segue, non è incluso l'importo di euro 2.146.490,72 riferito alla "liquidità di cassa", assunta dal Comune ai sensi del dl 35/2013 per smaltire i residui passivi (debiti) fino al 31.12.2012, in quanto, ai sensi dell'art.3, comma 17, della Legge 350/2003, non costituiscono indebitamento le operazioni che non comportano risorse aggiuntive, ma consentono di superare, entro il limite massimo stabilito dalla normativa vigente, una carenza di liquidità e di effettuare spese per le quali è già prevista idonea copertura di bilancio.

Evoluzione indebitamento dell'ente: sono indicate le entrate derivanti da accensioni di prestiti.

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	3.656.967,45	3.457.766,34	4.191.539,55	3.838.692,62	3.628.804,87
Popolazione residente	9.111	9.152	9.123	9.292	9.300
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	401,38	377,82	459,45	413,12	390,19

### Rispetto del limite di indebitamento.

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento, disposto dall'art. 204 del T.U.E.L., ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	2,20%	2,17%	2,38%	2,62%	2,89%

**Conto del patrimonio in sintesi, confronto dati tra i conti consuntivi 2012 e 2013.**

**Anno 2012**

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	13.611.129,51
Immobilizzazioni materiali	17.971.430,97		
Immobilizzazioni finanziarie	178.107,14		
Rimanenze	0,00		
Crediti	22.375.939,17		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	1.195.713,26
Disponibilità liquide	25.832,80	Debiti	25.747.998,30
Ratei e risconti attivi	3.470,99	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>Totale</b>	<b>40.554.781,07</b>	<b>Totale</b>	<b>40.554.841,07</b>

**Anno 2013**

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	13.884.575,39
Immobilizzazioni materiali	18.312.207,60		
Immobilizzazioni finanziarie	178.107,14		
Rimanenze	0,00		
Crediti	26.333.272,61		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	1.543.368,62
Disponibilità liquide	167.189,37	Debiti	29.567.022,87
Ratei e risconti attivi	4.190,16	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>Totale</b>	<b>44.994.966,81</b>	<b>Totale</b>	<b>44.994.966,81</b>



## Spesa per il personale da conto consuntivo 2013

Descrizione	2013
Importo limite sulla spesa corrente	7.014.816,38
Importo spesa di personale Intervento 01 + Intervento 03 + IRAP	2.467.550,27
Rispetto del limite	Si
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	35,17%

### Spesa del personale pro-capite:

\*Spesa personale da considerare: Intervento 01 + Intervento 03 + IRAP

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Spesa personale/Abitanti*	293,56	278,38	283,09	269,26	265,32

### Rapporto abitanti dipendenti

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Abitanti/dipendenti	168,72	172,68	178,88	182,20	182,35

L'ente nel 2012 ha provveduto ad effettuare, ai sensi dell'art. 33, co.,a 1, del d.lgs n 165/2001 s. i. m. la ricognizione del personale al fine di verificare la sussistenza di un eventuale soprannumero dello stesso mediante la assunzione della delibera di G.C. n 54 del 15/03/2012. In tale verifica non sono state rilevate eccedenze e soprannumero di personale.

Fondo risorse decentrate. Indicare se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata, rispetto al vincolo del tetto dell'anno 2010.

Descrizione	2010	2011	2012	2013
Fondo Stabile	93.142,43	91.966,96	93.110,00	93.142,43
Fondo Variabile	121.483,83	120.981,83	91.924,28	86.543,22
Totale	214.626,26	212.948,79	185.034,28	179.685,22

## CONCLUSIONI

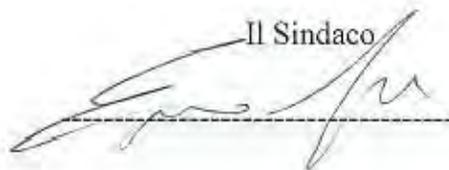
Tenuto conto di tutto quanto esposto, si evidenzia che la presente relazione, oltre a rappresentare un adempimento normativo, vuole essere espressione di trasparenza e chiarezza, affinché ogni azione, ogni realizzazione o investimento che si compirà nei prossimi cinque anni, non rimanga elemento di conoscenza di pochi ma diventi patrimonio comune di tutti.

Nella piena consapevolezza che nei prossimi cinque anni non mancheranno difficoltà, la mia determinazione e volontà di far crescere il nostro paese, non verranno mai meno.

Spero di poter rappresentare dignitosamente l'Istituzione per la quale sono stato eletto con tutti i miei limiti, ma con la coscienza e la serenità di utilizzare tutte le energie di cui dispongo per cercare di non deludere le aspettative di tutti i miei cittadini.

\*\*\*\*\*

Il Sindaco



CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

